



АДМИНИСТРАЦИЯ НАУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
НЕВРАН МУНИЦИПАЛЬНИ КЮШТАН АДМИНИСТРАЦИ
НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКА

366128 ЧР, Наурский район, ст. Наурская, ул. Лермонтова 37

факс. 8(871-43) 2-22-84

Официальный сайт: www.naurchr.ru

электронный адрес: admin-naur@mail.ru

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«28» _____ 10 _____ 2016 года

№ 286

ст. Наурская

**«Об утверждении Программы оздоровления муниципальных финансов
Наурского муниципального района Чеченской Республики на 2017-2019
годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.5 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 30.09.2016 г. №256-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов и социально-экономического развития Чеченской Республики на 2016-2018 годы»:

1. Утвердить Программу оздоровления муниципальных финансов Наурского муниципального района Чеченской Республики на 2017-2019 годы (далее – Программа) согласно Приложению 1.

2. Утвердить план мероприятий по реализации Программы оздоровления муниципальных финансов Наурского муниципального района Чеченской Республики согласно Приложению 2.

3. Признать утратившим силу распоряжение Администрации Наурского муниципального района Чеченской Республики от 6 ноября 2015 года №219/1 "Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Наурского муниципального района на 2015-2017 годы".

4. Опубликовать настоящее распоряжение в районной газете «Терская правда» и разместить на официальном сайте Администрации Наурского муниципального района.

5. Контроль исполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

6. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава Администрации

Д.В. Кашлюнов

ПРОГРАММА

оздоровления муниципальных финансов Наурского муниципального района Чеченской Республики на 2017-2019 годы

Глава 1. Общие положения

Программа оздоровления муниципальных финансов Наурского муниципального района на 2017 - 2019 годы разработана в целях формирования бюджетной политики района, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами Наурского муниципального района, и укрепление устойчивости бюджетной системы района.

Программа определяет основные направления деятельности исполнительных органов муниципальной власти Наурского муниципального района, органов местного самоуправления муниципальных образований Наурского муниципального района в сфере оптимизации и приоритизации расходов бюджета муниципального района и местных бюджетов, ограничения бюджетного дефицита.

Глава 2. Цели и задачи Программы

Цель Программы - снижение несбалансированности консолидированного бюджета Наурского муниципального района в среднесрочной перспективе.

Достижение поставленной цели осуществляется по следующим направлениям:

Направление 1. Проведение мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Наурского муниципального района путем решения следующих задач:

Задача 1.1. Увеличение налогооблагаемой базы;

Задача 1.2. Оптимизация налоговых ставок и льгот;

Задача 1.3. Повышение уровня собираемости доходов подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Наурского муниципального района;

Задача 1.4. Эффективное и рациональное использование муниципального имущества;

Направление 2. Проведение мероприятий по оптимизации расходов консолидированного бюджета Наурского муниципального района путем решения следующих задач:

Задача 2.1. Оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений;

Задача 2.2. Оптимизация бюджетной сети;

Задача 2.3. Совершенствование системы муниципальных закупок;

Направление 3. Мероприятия по управлению муниципальным долгом Наурского муниципального района путем решения следующих задач:

Задача 3.1. Недопущение привлечения бюджетных кредитов, не обеспеченных источниками их последующего погашения;

Направление 4. Мероприятия по повышению эффективности организации бюджетного процесса в Наурском муниципальном районе путем решения следующих задач:

Задача 4.1. Повышение качества управления муниципальными финансами, переход к программно-целевому бюджету.

Глава 3. Мероприятия Программы

Мероприятия Программы предусматривают систему мер органов муниципальной власти Наурского муниципального района и органов местного самоуправления муниципальных образований Наурского муниципального района по улучшению состояния бюджетной системы и оздоровлению муниципальных финансов.

Выполнение мероприятий планируется осуществлять исполнительными органами муниципальной власти Наурского муниципального района и отраслевыми отделами администрации Наурского муниципального района (далее - ответственные исполнители) в пределах бюджетных ассигнований бюджета Наурского муниципального района на соответствующий год.

План мероприятий по реализации Программы оздоровления муниципальных финансов Наурского муниципального района на 2017 - 2019 годы приведен в Приложении № 2 к настоящей Программе.

Глава 4. Ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация Программы позволит:

- а) оздоровить муниципальные финансы Наурского муниципального района;
- б) укрепить устойчивость бюджетной системы Наурского муниципального района;
- в) повысить качество управления муниципальными финансами, эффективность и результативность бюджетных расходов;
- г) не допустить просроченную кредиторскую задолженность консолидированного бюджета Наурского муниципального района.

Глава 5. Методика оценки реализации Программы

Оценка реализации Программы представляет собой механизм контроля за исполнением плана мероприятий по реализации Программы.

Результативность и эффективность выполнения мероприятий Программы в части увеличения дохода оценивается приростом поступлений по налоговым и неналоговым доходам нарастающим итогом к 2016 году.

Результативность и эффективность выполнения мероприятий Программы в части оптимизации расходов бюджета оценивается экономией средств консолидированного бюджета Наурского муниципального района, полученной в результате реализации мероприятий нарастающим итогом 2016 года.

Приложение 2
к распоряжению Администрации
Наурского муниципального района
Чеченской Республики
от «28» 10 2016 года № 286

**План мероприятий по реализации Программы оздоровления муниципальных финансов
Наурского муниципального района Чеченской Республики**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя		
					2017	2018	2019
1.	Раздел 1: Мероприятия по увеличению налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Наурского муниципального района						
1.1	Сокращение недоимки в консолидированный бюджет по налоговым поступлениям	2017-2019	МРИФНС №5 России по ЧР	Увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов за счет погашения задолженности, тыс. рублей	300	350	400
1.2	Проведение оценки эффективности налоговых льгот по налогам, устанавливаемых на муниципальном уровне и отмена неэффективных налоговых льгот.	2017-2019	Органы местного самоуправления	Оптимизация налоговых льгот и ставок по налогам в разрезе каждого муниципального образования, тыс. рублей	0	5	10
1.3	Проведение анализа поступлений налога на доходы физических лиц	2017-2019	МРИФНС №5 России по ЧР Наурское районное финансовое управление	Прирост поступлений по налоговым доходам, тыс. рублей	100	100	100
1.4	Принятие дополнительных мер по мобилизации в бюджет налога на совокупный доход	2017-2019	МРИФНС №5 России по ЧР Органы местного самоуправления	Прирост поступлений по налоговым доходам (к итогам 2016 года), тыс. рублей	15	20	25

1.5	Вовлечение в налоговый оборот объектов, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости, актуализация результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости; предоставление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена; проведение муниципального земельного контроля. Выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физических лиц	2017-2019	Отдел земельных имущественных отношений Администрации Наурского муниципального района; Администрации сельских поселений	Вовлечение в налоговый оборот дополнительных имущественных объектов, увеличение поступления имущественных налогов в местные бюджеты, тыс. рублей	300	400	500
1.6	Проведение с органами местного самоуправления мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество муниципальных образований и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности	2017-2019	Отдел земельных имущественных отношений Администрации Наурского муниципального района	Прирост объема неналоговых доходов по доходам от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в части земельных участков (к итогам 2016 года), тыс. рублей	50	50	50
1.7	Выявление имущества физических лиц, используемого для осуществления предпринимательской деятельности	2017-2019	Администрации сельских поселений	Прирост поступлений по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, тыс. рублей	20	10	10

1.8	Активизация претензионно-исковой работы по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки	2017-2019	Администрация Наурского муниципального района; администрации сельских поселений.	Обеспечение поступлений в местный бюджет доходов, тыс. рублей	20	20	20
2	Раздел 2: Мероприятия по оптимизации расходов консолидированного бюджета Наурского муниципального района						
2.1	Проведение анализа нагрузки на бюджетную сеть (контингент, количество муниципальных бюджетных учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе муниципальных бюджетных учреждений), оценка потребности в их услугах в целях принятия решений: по соблюдению показателей оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утвержденными "дорожными картами"; по уменьшению обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений (сторожа, повара, уборщики помещений, водители, завхозы, электрики и т.д.); по оптимизации (ликвидации, реорганизации, филиализации, слиянию) сети муниципальных бюджетных учреждений, в том числе в области образования, культуры, физической культуры и спорта и средств массовой информации; по укрупнению или присоединению "мелких" учреждений, а также организаций,	2017-2019	Наурское районное финансовое управление Органы местного самоуправления	Экономия средств консолидированного бюджета Наурского муниципального района, полученная в результате реализации мероприятий (к итогам 2016 года), тыс. рублей	32	35	40

	загруженных менее чем на 50%, к более крупным (за исключением муниципальных бюджетных учреждений, расположенных в сельской местности); по размещению разнопрофильных учреждений под "одной крышей" (например, комплекс "школа - развивающие секции - библиотека - спортивные залы); по созданию центров коллективного пользования (высокооснащенных кабинетов) на базе школ, дворцов культуры, музеев, библиотек, предоставляющих возможность реализации творческого потенциала получателей услуг посредством использования современного оборудования, программного обеспечения						
2.2	Проведение мероприятий по оптимизации расходов и имущества муниципальных бюджетных учреждений с учетом результатов анализа, указанного в пункте 2.1, путем: передачи несвойственных функций бюджетных учреждений на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение обучающихся), вывода медицинских работников детских садов и школ в систему здравоохранения; обеспечения непревышения значений целевых показателей заработной платы, установленных в региональных планах мероприятий ("дорожных картах") изменений в отраслях	2017-2019	Наурское районное финансовое управление Органы местного самоуправления	Экономия средств консолидированного бюджета Наурского муниципального района, полученная в результате реализации мероприятий (к итогам 2016 года), тыс. рублей	45	50	50

	социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры, в части использования показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности и обеспечения уровня номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах на уровне, достигнутом в 2015 году; создания централизованных бухгалтерий, в том числе создания единой централизованной информационной системы учета и отчетности в органах местного самоуправления района и муниципальных учреждений района						
2.3	Проведение анализа состава имущества муниципальных бюджетных учреждений, и включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемого для выполнения муниципального задания, а также отказ от содержания имущества, используемого для выполнения муниципальных нужд (реализация (продажа), консервация излишнего неиспользуемого при выполнении муниципального задания имущества)	2017-2019	Органы местного самоуправления	Экономия средств консолидированного бюджета Наурского муниципального района, полученная в результате реализации мероприятий (к итогам 2016 года), тыс. рублей	40	40	40
2.4	Увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных бюджетных учреждений	2017-2019	Органы местного самоуправления	Экономия средств консолидированного бюджета Наурского муниципального района, полученная в результате реализации мероприятий	25	30	30

				(к итогам 2016 года), тыс. рублей			
2.5	Организация ведомственной централизации закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципальных образований	2017-2019	Органы местного самоуправления	Экономия средств консолидированного бюджета Наурского муниципального района, полученная в результате реализации мероприятий (к итогам 2016 года), тыс. рублей	15	20	25
2.6	Обеспечение оптимизации численности и ресурсного обеспечения работников органов местного самоуправления и расходов на их содержание за счет: подготовки предложений по преобразованию муниципальных образований путем их объединения, а также по передаче полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, администрациям муниципальных районов; установления нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также использования требований о соблюдении нормативов в условиях предоставления дополнительной финансовой помощи; направления в органы местного самоуправления разработанных рекомендаций для муниципальных образований по выведению непрофильных	2017-2019	Наурское районное финансовое управление Органы местного самоуправления	Экономия средств консолидированного бюджета Наурского муниципального района, полученная в результате реализации мероприятий (к итогам 2016 года), тыс. рублей	25	30	35

	<p>специалистов из числа муниципальных служащих при реализации программ финансового оздоровления муниципальных образований</p>						
3	<p>Раздел 3: Мероприятия по управлению муниципальным долгом Наурского муниципального района</p>						

3.1	Недопущение привлечения бюджетных кредитов, не обеспеченных источниками их последующего погашения	2017-2019	Наурское районное финансовое управление	Отношение муниципального долга Наурского муниципального района к общему годовому объему доходов бюджета Наурского муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений, за исключением объема муниципального долга Наурского муниципального района по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в пределах бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет Наурского муниципального района от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в случае их утверждения решением Совета депутатов о бюджете Наурского муниципального района в составе источников финансирования дефицита бюджета Наурского муниципального района, процент	не более 50	не более 50	не более 50
-----	---	-----------	---	---	-------------	-------------	-------------

				Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Наурского муниципального района по данным долговой книги Наурского муниципального района, представляемым в Министерство финансов Чеченской Республики, да/нет	да	да	да
				Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Наурского муниципального района к объему расходов бюджета Наурского муниципального района, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, процент	0,8	0,6	0,5
3.2	Недопущение привлечения кредитов от кредитных организаций, недопущение привлечения краткосрочных кредитов	2017-2019	Наурское районное финансовое управление	Доля общего объема долговых обязательств Наурского муниципального района по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Чеченской Республики в общей сумме доходов бюджета Наурского муниципального района без учета безвозмездных поступлений, процент	0	0	0

				Доля краткосрочных долговых обязательств Чеченской Республики (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) в общем объеме государственного долга Чеченской Республики (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам), процент	0	0	0
4	Раздел 4: Мероприятия по повышению эффективности организации бюджетного процесса в Наурском муниципальном районе						
4.1	Обеспечение планирования бюджета Наурского муниципального района в рамках муниципальных программ (увеличение доли программных расходов)	2017-2019	Наурское районное финансовое управление	Доля расходов бюджета Наурского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ Наурского муниципального района в общем объеме расходов бюджета Наурского муниципального района, процент	80	85	90
4.1	Организационное и методическое обеспечение перехода к формированию местных бюджетов в программном виде (на основе муниципальных программ)	2017-2019	Наурское районное финансовое управление	Доля муниципальных поселений, бюджет которых сформирован на основании муниципальных программ, в общем количестве муниципальных поселений Наурского муниципального района, процент	70	100	100