**ОТЧЕТ**

**о работе органов местного самоуправления по реализации Плана мероприятий, направленных на профилактику и противодействие коррупции в Наурском муниципальном районе**

**за 10 месяцев 2013 года**

В целях противодействия коррупции в Наурском муниципальном районе действует Совет по противодействию коррупции в органах местного самоуправления (далее – Совет) и комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия).

11 марта 2012 года распоряжением главы Администрации Наурского муниципального района № 38 утвержден План мероприятий по профилактике и противодействию коррупции в Наурском муниципальном районе на 2012 – 2013 годы.

Реализация вопросов противодействия коррупции возложена на заместителя главы Администрации по кадрам и делопроизводству, управляющую делами Хаджиеву М.М., которая является заместителем председателя Совета.

Хаджиева М.М. прошла профессиональную переподготовку в Филиале ФГОУ ВПО Северо-Кавказской академии государственной службы в г. Пятигорске по программе «Стратегия развития муниципальных образований» с 25 апреля 2008 года по 05 декабря 2008 года (диплом ПП № 937455) и в Филиале ФГОУ ВПО Северо-Кавказской академии государственной службы в г. Пятигорске по программе «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» в 2010 году. В 2011 году прошла курсы на базе ЧГУ.

В 2008 году по 26 дисциплинам сдала 11 экзаменов и 15 зачетов. Количество учебных часов – 520.

В 2010 году прошла обучение по профилактике коррупционных и иных правонарушений в объеме 36 часов с 18.10.2010 года по 22.10.2010 года.

В 2013 году обучение по данной тематике не планировалось за отсутствием бюджетных средств по данной статье.

Отдельной строкой на обучение муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, бюджетные средства не заложены.

Обучающие семинары-совещания проводятся Администрацией с руководителями структурных подразделений органов местного самоуправления и муниципальными служащими.

Проблемы, возникающие при организации повышения квалификации муниципальных служащих, связаны с тем, что в органах местного самоуправления нет кадровых подразделений, в которых есть должностные лица, которые занимаются только вопросами противодействия коррупции или вопросами комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Участие в работе по противодействию коррупции – эта часть должностных обязанностей, возложенных на муниципальных служащих. Более объемными и полезными оказываются семинары совещания, которые организует департамент социального и регионального развития или департамент госслужбы, кадров и наград Администрации Главы и Правительства ЧР. В ходе таких семинаров мы обмениваемся опытом, практическими навыками и получаем помощь и разъяснения по вопросам, возникающим в повседневной работе.

За 10 месяцев 2013 года проведено 3 заседания Совета по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Наурского муниципального района. Рассматривались вопросы:

1. Об организации работы по противодействию коррупции во Фрунзенском и Николаевском сельских поселениях.

2. О мерах по реализации Федерального закона от 03.12.2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

3. «О мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции, профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений» и ходе реализации республиканской целевой программы «О противодействии коррупции в Чеченской Республике на 2011-2013 годы» и муниципальных программ по противодействию коррупции за 4-й квартал 2012 года.

4. Об организации работы по противодействию коррупции в Ново-Солкушинском и Левобережненском сельских поселениях.

5. О нормативной правовой базе, регулирующей соблюдение муниципальными служащими администрации муниципального района требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

6. «О мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции, профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений» и ходе реализации республиканской целевой программы «О противодействии коррупции в Чеченской Республике на 2011-2013 годы» и муниципальных программ по противодействию коррупции за 1-й квартал 2013 года.

7. О мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции, профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений и ходе реализации республиканской целевой программы «О противодействии коррупции в Чеченской Республике на 2011-2013 годы» в Наурском муниципальном районе за первое полугодие 2013 года.

8. Об исполнении органами местного самоуправления функции по информационно-методическому обеспечению по вопросам противодействия коррупции.

26 марта 2013 года в Администрации Наурского муниципального района проведен семинар-совещание по теме: «Основные требования к соблюдению ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в Администрации Наурского муниципального района».

В апреле 2013 года кадровым подразделением Администрации Наурского муниципального района организован «круглый стол» для муниципальных служащих, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, муниципальных органов Наурского муниципального района по обсуждению основных тезисов Программы профилактики и противодействия коррупции в Наурском муниципальном районе на 2012-2013 годы. Даны методические рекомендации по заполнению ежегодно предоставляемых:

а) сведений о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное содержание, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

б) сведений о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

29 октября 2013 года в администрации Наурского муниципального района проведен семинар-совещание «О принятии дополнительных мер по повышению результативности и эффективности деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов». На семинаре освещены следующие вопросы:

1. Организационные основы и правовой режим противодействия коррупции.
2. О нормативной правовой базе, регулирующей соблюдение муниципальными служащими администрации муниципального района требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.
3. Нормотворческая деятельность как средство разрешения социальных и политических конфликтов.

В повестку дня совещания актива Наурского муниципального района с участием Советника Главы Чеченской Республики Абазова Р.И. 12.11.2013 года был внесен и обсуждался вопрос по доведению перечня поручений по абзацу 3 пункта 4.2 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации, по минимизации проявлений «бытовой» коррупции. Вынесено протокольное решениео принятииисчерпывающих мер по недопущению проявлений «бытовой» коррупции руководителями учреждений, организаций и предприятий.

На семинар-совещание были приглашены представители прокуратуры, отдела УФСБ РФ по ЧР в Наурском районе, отдела МВД России по Наурскому району.

Проводятся мероприятия по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции через районную газету «Терская правда» и на страницах официального сайта Администрации.

По окончании третьего квартала кадровой службой Администрации Наурского муниципального района проведен сбор информации о ходе реализации Программы в заинтересованных органах (организациях).

По результатам рассмотрения собранной информации проведен мониторинг реализации программных мероприятий, который выявил отдельные недоработки в сфере реализации программных мероприятий.

Руководителям органов местного самоуправления сельских поседений и руководителям муниципальных учреждений Наурского муниципального района в срок до 1 января 2014 года рекомендовано утвердить планы по профилактике и противодействию коррупции на 2014 год, предусмотрев в них мероприятия по вопросам своих полномочий, направленные на достижение конкретных результатов, в том числе, на профилактику и предупреждение «бытовой» коррупции.

Вместе с тем, мониторинг реализации ведомственных планов противодействия коррупции, также включен в План профилактики и противодействия коррупции в муниципальном районе.

Не принятие ведомственных планов приводит к невозможности осуществления программных мероприятий в указанной части.

Поступившая от муниципальных учреждений и глав сельских поселений информация носит поверхностный характер, не раскрывает количественных показателей исполнения программных мероприятий. Не указываются ни реквизиты правовых актов, принятых во исполнение мероприятий программы, ни их количество, также не приводятся сведения о количестве проведенных за отчетный период мероприятий (совещаний, комиссий, «круглых столов», проверок сотрудников и т.д.), их тематике и т.д.

**Повышение эффективности межведомственного и межуровневого взаимодействия в сфере профилактики и противодействия коррупции.**

Органами местного самоуправления осуществляется межведомственное взаимодействие в сфере профилактики и противодействии коррупции с органами прокуратуры, органами исполнительной власти Наурского муниципального района, Администрацией Главы и Правительства Чеченской Республики.

Прокуратурой Наурского района в адрес главы Наурского муниципального района направлено соглашение о взаимодействии прокуратуры района и органа местного самоуправления в рамках правотворческой деятельности, предусматривающее проведение совместной работы по созданию муниципальной нормативно-правовой базы, позволяющей эффективно реализовывать на территории района положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на устранение несоответствий действующему законодательству и коррупциогенных факторов на стадии проектов муниципальных нормативных правовых актов, на предупреждение незаконной правоприменительной практики органов местного самоуправления.

31 марта 2010 года указанное соглашение подписано главой Наурского муниципального района.

Так, во исполнение решения межведомственного совещания, Администрацией Наурского муниципального района все проекты нормативных правовых актов Наурского муниципального района направляются на правовую, антикоррупционную экспертизу в Прокуратуру Наурского района.

За истекший период 2013 года в Прокуратуру Наурского района направлено 82 проекта муниципальных правовых актов Наурского муниципального района, положительные заключения вынесены в отношении всех представленных на рассмотрение проектов. Советом депутатов Наурского муниципального района направлено за тот же период 55 проектов решений Совета депутатов.

Организовано и налажено взаимодействие с органом государственной власти, осуществляющим государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов, вносящих изменения и дополнения в уставы муниципальных образований – Управлением Министерства юстиции по Чеченской Республике.

Проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений в Устав Наурского муниципального района перед принятием направляются для проведения правовой экспертизы в Управление Министерства юстиции Чеченской Республики и только после получения положительного заключения направляются на рассмотрение в Совет депутатов Наурского муниципального района.

Так, за истекший период 2013 года внесено на рассмотрение Совета депутатов Наурского муниципального района проектов муниципальных правовых актов, вносящих изменения и дополнения в Устав муниципального района – 2, принято Советом депутатов Наурского муниципального района – 2, зарегистрировано Управлением Министерства юстиции по Чеченской Республике – 2.

Кроме того, департаментом социального и регионального развития Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики организовано информирование органов местного самоуправление по вопросам изменения законодательства Российской Федерации, регулирующего организацию местного самоуправления.

Вместе с тем, следует отметить, что достаточно эффективно организовано межведомственное взаимодействие в сфере профилактики и противодействии коррупции с органами полиции.

В целях исключения коррупционных проявлений для проверки достоверности представленных сведений о доходах муниципальных служащих и членов их семей за 2012 год запрос о предоставлении сведений о наличии транспортного средства у муниципальных служащих Администрации Наурского муниципального района согласно списка направлен в адрес РЭО-5 исх. № 1420, запрос о предоставлении сведений о наличии недвижимости у муниципальных служащих Администрации Наурского муниципального района согласно списка направлен в адрес Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии за исх. № 1419.

Во исполнение решений протокола заседания постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка на территории Чеченской Республики от 20.06.2013 года № 2 в целях исключения коррупционных проявлений для проверки достоверности представляемых муниципальными служащими сведений Администрацией Наурского муниципального района 25 июля 2013 года за исх. № 1473 в адрес деканата УЭФ РГЭУ (РИНХ) был направлен запрос на студента учебного заведения Исраилова Х. А., замещающего должность муниципальной службы специалиста первого разряда Администрации.

**Совершенствование нормативной правовой базы Наурского муниципального района в сфере профилактики и противодействия коррупции.**

В ходе реализации положений Федерального законодательства принято решение Совета депутатов Наурского муниципального района от 08 мая 2013 года № 07-01 «О внесении изменений и дополнений в Устав Наурского муниципального района».

Указанное решение прошло государственную регистрацию 11.06.2013 года за № RU 205080002013001.

Принято решение Совета депутатов Наурского муниципального района от 23 сентября 2013 года № 14-01 «О внесении изменений и дополнений в Устав Наурского муниципального района».

Указанное решение прошло государственную регистрацию 11.06.2013 года за № RU 205080002013002.

 Аналогичные изменения внесены в уставы сельских поселений Наурского муниципального района.

Разрабатывается проект постановления главы муниципального образования Наурский муниципальный район «Об обязанности лиц, замещающих муниципальные должности Наурского муниципального района, муниципальных служащих, сообщать о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей», после прохождения антикоррупционной экспертизы проект будет направлен главе муниципального образования Наурский муниципальный район на подпись.

**Совершенствование кадровой работы в системе мер по профилактике и противодействию коррупции.**

Администрации Наурского муниципального района принимаются меры по реализации и контролю за обеспечением требований федерального и регионального законодательства в сфере муниципальной службы и противодействия коррупции, согласно которому руководителям органов местного самоуправления Наурского муниципального района было предписано предпринять конкретные меры по дополнительному контролю за соблюдением муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципального образования Наурский муниципальный район требований федерального и регионального законодательства, регулирующего прохождение муниципальной службы, в части соблюдения запретов, связанных с прохождением муниципальной службы.

В марте 2013 года был организован «круглый стол» по вопросам соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы.

Сотрудниками кадровых служб (служб осуществляющих кадровую работу) органов местного самоуправления проводится необходимая разъяснительная работа по соблюдению лицами, занимающими муниципальные должности Наурского муниципального района и муниципальными служащими ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков.

Так, все граждане, принимаемые на муниципальную службу, дают расписку о соблюдении запретов и ограничений в связи с прохождением муниципальной службы.

Были приняты методические указания по заполнению справок о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими органов местного самоуправления Наурского муниципального района и сделана их электронная рассылка в адрес глав сельских поселений и структурных подразделений Администрации.

**Повышение эффективности использования средств бюджета Наурского муниципального района и муниципального имущества Наурского муниципального района, совершенствование контроля за их целевым и эффективным использованием.**

Наурский муниципальный район принимает участие в республиканской программе «Обеспечение жильем молодых семей» с 2007 года. Участие района в Программе 2013 года представлено пятнадцатью молодыми семьями. На 01.11.2013 года семью молодыми семьями выполнены условия Программы и документы поданы в Наурский ОАО «Россельхозбанк» для произведения социальной выплаты.

Документы остальных восьми молодых семей участников Программы находятся в регистрационной палате Наурского района в стадии решения.

Так же на территории Наурского муниципального района ведется реализация мероприятий подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2011-2015гг. где на 13.11.2013 года по Наурскому муниципальному району состоят на учете 14 семей, из числа которых четырьмя семьями получены государственные жилищные сертификаты о представлении социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

Одной общей проблемой для участников обеих Программ являются бюрократические проволочки в регистрационной палате Наурского района (где со слов участников, по регламенту положена работа с поступившей документацией в течение 30-ти дней), а так же в нотариальной конторе и БТИ.

- для скорейшей реализации Программы необходимо исключить стояние (нахождение) в очередях участников Программ;

- доработки и неправильности в оформляемой документации не выявляют сразу при сдаче документов в регистрационную палату, БТИ и т.д., а через 2 или 3 недели после их сдачи.

Главные распорядители (распорядители, получатели) средств бюджета муниципального района по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района одновременно с предоставлением квартальной и годовой бюджетной отчетности предоставляют в Управление финансов Наурского муниципального района отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда на непредвиденные расходы. Управлением финансов района осуществляется текущий контроль за целевым использованием средств.

Ежегодно Администрация Наурского муниципального района информирует Совет депутатов Наурского муниципального района о расходовании средств резервного фонда на непредвиденные расходы.

В сфере повышения прозрачности и эффективности системы закупок для муниципальных нужд реализованы следующие мероприятия:

В целях реализации приказа Министерства экономического развития РФ № 761, Федерального казначейства № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», администрацией Наурского муниципального района на основании сведений, предоставленных заказчиками Наурского муниципального района, осуществляется размещение на Общероссийском официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на очередной год.

Для повышения доли открытых аукционов в электронной форме при размещении заказа Наурского муниципального района на различных электронных площадках организовано размещение муниципального заказа в виде открытого аукциона в электронной форме в следующем количестве.

**Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг.**

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» на сайте муниципального образования размещаются административные регламенты.

По состоянию на 1 октября 2013 года на сайте муниципального образования размещено 53 административных регламентов.

В целях публичного обсуждения, а также проведения независимой экспертизы проектов административных регламентов, регламенты размещаются на официальном сайте Наурского муниципального района: **admin-naur@mail.ru****.**

**Повышение правовой культуры, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны муниципальных гражданских служащих, граждан и организаций.**

Антикоррупционное обучение муниципальных служащих осуществляется в виде обязательного ознакомления с нормативно-правовыми актами, направленными на проведение мер по предупреждению коррупции.

Граждане, поступающие на муниципальную службу, в обязательном порядке знакомятся с нормативными правовыми актами антикоррупционного характера под подпись.

Ежемесячно проводятся занятия с муниципальными служащими органов местного самоуправления Наурского муниципального района.

В феврале текущего года для муниципальных служащих Наурского муниципального района прокуратурой Наурского района совместно с Советом депутатов Наурского муниципального района проведен семинар по теме «Результаты антикоррупционной деятельности в Наурском муниципальном районе по итогам работы за 2012 год».

Информация о ходе проведения антикоррупционных мероприятий на муниципальном уровне, основных положений муниципальных нормативных правовых актов по реализации антикоррупционной политики опубликовывается в периодическом печатном средстве массовой информации органов местного самоуправления «Терская правда», на главной странице сайта Наурского муниципального района продолжает функционировать подраздел «Антикоррупционная работа» в котором размещены материалы о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Наурский муниципальный район по антикоррупционной работе и нормативные правовые акты органов местного самоуправления Наурского муниципального района в данной сфере.

В образовательных учреждениях Наурского муниципального района работа антикоррупционной направленности проводится в соответствии с разработанным комплексом мероприятий для учащихся по воспитанию нетерпимости к коррупционным проявлениям.

В 2013 году в старших классах образовательных учреждений района прошли следующие мероприятия:

1. Классный час для старшеклассников на тему: «Что такое коррупция?»
2. Диспут «Твоя готовность выступить против лжи и нечестности»
3. Анкетирование старшеклассников по вопросам их отношения к коррупционным проявлениям.
4. Классные часы в 8-11 классах на тему: «Поговорим о честности».
5. Конкурс на лучший плакат антикоррупционной направленности.
6. Классный час на тему: «Умей отстоять свое мнение, если уверен в своей справедливости».

В мае - июне 2013 года в 3-х образовательных учреждениях Наурского муниципального района прошла итоговая государственная аттестация в 9-х и 11 классах в форме ЕРЭ и ЕГЭ. Их проведению предшествовала большая работа с учащимися, их родителями и общественностью по информированию о правилах проведения независимого экзамена в форме ЕГЭ и ЕРЭ. Проведены беседы – инструктажи, семинары – практикумы, классные часы и родительские собрания, оформлены информационные стенды, проведён в апреле 2013 года пробный экзамен в форме ЕГЭ.

Так, в июле специалистами районного управления образования подведены итоги работы РУО и общеобразовательных учреждений за истекший учебный год, подготовлены соответствующие отчеты, справки, информации по итогам 2012-2013 учебного года для Администрации Наурского муниципального района и Министерства образования и науки Чеченской Республики; сделан также подробный анализ результатов государственной (итоговой) аттестации в 9-11(12-ых) классах, в том числе в форме ГИА и ЕГЭ.

Как показывают данные результаты, из 394 выпускников 11-ых классов, не сдали ЕГЭ 4 выпускника, 10 выпускников района окончили школу с золотой и серебряными медалями. В 9-ых классах к итоговой аттестации было допущено 780 обучающихся, сдали все, 41 обучающихся получили аттестаты об основном образовании особого образца.

**Взаимодействие с населением и структурами гражданского общества, обеспечение доступа граждан и организаций к информации органов местного самоуправления Наурского муниципального района.**

На официальном сайте размещены [материалы для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Наурского](http://chukotraion.ru/files/chukot.atriz-state.com/uni_documents/Doklad_za_2011_g..pdf) муниципального района.

Также на официальном сайте открыта рубрика «Интернет-приемная» для размещения предложений, вопросов от граждан, адресованных в адрес органов местного самоуправления Наурского муниципального района.

За истекший период 2013 года вопросов через «Интернет-приемную» не поступало.

Жалоб и обращений граждан и юридических лиц на наличие сведений о фактах коррупционных проявлений, в том числе поступивших на телефон «открытой линии Главы Наурского муниципального района» и «телефон доверия», не поступало.

При проведении публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов, вносящих изменения в Устав муниципального района, о бюджете на очередной финансовый год в обязательном порядке проводятся публичные слушания, информация о которых размещается на официальном сайте, опубликовывается на страницах районной газеты «Терская правда», в обсуждении указанных проектов может принять участие любой заинтересованный гражданин, общественное объединение (организация).

Практика проведения публичных слушаний показала низкую активность населения в данной сфере.